

城镇燃气经营单位生产安全事故应急预案 编制及演练导则（试行）

浙江省住房和城乡建设厅

2021 年 6 月

前 言

为贯彻落实《中华人民共和国安全生产法》，根据《生产经营单位生产安全事故应急预案编制导则》、《生产安全事故应急预案管理办法》的规定，加强城镇燃气经营单位生产安全事故应急预案的编制与演练工作，导则编制组经广泛调查研究，参考有关国家标准，结合浙江省的实际情况，在广泛征求意见的基础上，编制了本导则。

本导则共分 5 章和 7 个附录，主要内容包括：总则，术语，编制程序，预案内容要点，应急演练及附录。

本导则由浙江省住房和城乡建设厅负责管理，杭州市燃气集团有限公司负责具体技术内容的解释。在执行过程中如有意见或建议，请将意见和有关资料寄送杭州市燃气集团有限公司（地址：杭州市西湖区天目山路 30 号；邮编：310007），以供修订时参考。

本导则主要起草单位、主要起草人和主要审查人：

主要起草单位：杭州市燃气集团有限公司

绍兴市燃气产业有限公司

浙江省燃气协会

浙江省产品与工程标准化协会

主要起草人：傅达明 赵国庆 张文胜 高立鸿 郑基鹏 崔爽 方磊

高欢升 阮潇 邓阳 陈益群 陈钧 周焕 张正权

主要审查人：顾国培 黄玉桥 陆伟祥 仲玉芳 毛灿明

目 次

1 总 则.....	1
2 术 语.....	2
3 编制程序.....	3
3.1 一般规定.....	3
3.2 编制启动.....	3
3.3 资料收集.....	4
3.4 风险辨识与评估.....	5
3.5 应急资源调查.....	5
3.6 文本编制.....	6
3.7 预案桌面推演.....	6
3.8 预案评审.....	6
3.9 预案发布.....	7
3.10 预案备案与实施.....	7
3.11 预案评估与修订.....	7
4 应急预案内容要点.....	9
4.1 综合应急预案.....	9
4.2 专项应急预案.....	9
4.3 现场处置方案.....	10
5 应急演练与评估.....	11
5.1 应急演练.....	11
5.2 应急演练评估.....	12
附录 A 生产安全事故风险评估报告编制大纲.....	13
附录 B 生产安全事故应急资源调查报告编制大纲.....	14
附录 C 综合应急预案示例.....	15
附录 D 专项应急预案示例.....	36
附录 E 现场处置方案示例.....	49
附录 F 应急演练记录.....	50
附录 G 预案评估打分表.....	51

本导则用词说明.....	55
引用标准名录.....	56

1 总 则

1.0.1 为规范城镇燃气经营单位生产安全事故应急预案编制及演练,提高燃气经营单位应对突发事件的能力,减轻事故造成的危害和损失,保障人民群众生命和财产安全,维护正常的生产、生活秩序,制定本导则。

1.0.2 本导则适用于城镇燃气经营单位生产安全事故应急预案的编制及演练。

1.0.3 城镇燃气经营单位生产安全事故应急预案的编制及演练,除应符合本导则外,尚应符合国家和浙江省现行有关标准的规定。

2 术 语

2.0.1 城镇燃气经营单位 urban gas enterprises

取得城镇燃气经营许可，从事天然气、液化石油气经营的单位统称。

2.0.2 应急预案 emergency response plan

针对可能发生的事故，为最大程度减少事故损害而预先制定的应急准备工作方案。

2.0.3 应急响应 emergency response

针对事故险情或事故，依据应急预案采取的应急行动。

2.0.4 应急演练 emergency exercise

针对可能发生的事故情景，依据应急预案而模拟开展的应急活动。

2.0.5 综合应急预案 comprehensive emergency plan

生产经营单位为应对各种生产安全事故而制定的综合性工作方案。

2.0.6 专项应急预案 special emergency plan

生产经营单位为应对某一种或者多种类型生产安全事故，或者针对重要生产设施、重大危险源、重大活动防止生产安全事故而制定的专项工作方案。

2.0.7 现场处置方案 on-site disposal plan

生产经营单位根据不同生产安全事故类型，针对具体场所、装置或者设施所制定的应急处置措施。

2.0.8 风险辨识 risk identification

针对不同风险种类及特点，识别其存在的危险、危害因素，分析可能产生的直接后果以及次生、衍生后果的活动。

2.0.9 风险评估 risk assessment

对风险进行分析和评价，对风险危害性及其处置措施进行决策的活动。

2.0.10 应急资源调查 emergency resource survey

对本单位及周边单位和政府部门可请求提供的应急资源状况进行调查和分析的活动。

2.0.11 预案评审 response plan review

由安全生产、应急管理等相关专家组成评审组，对新编制或修订的应急预案内容的适用性所开展的评估及审定过程。

3 编制程序

3.1 一般规定

3.1.1 燃气经营单位应遵循以人为本、依法依规、注重实效的原则，并结合单位组织管理体系、生产规模和可能发生的事故特点，科学合理的编制应急预案。

3.1.2 燃气经营单位应急预案应分为综合应急预案、专项应急预案和现场处置方案，编制程序应符合下列规定：

- 1 编制启动；
- 2 资料收集；
- 3 风险辨识与评估；
- 4 应急资源调查；
- 5 文本编制；
- 6 预案桌面推演；
- 7 预案评审；
- 8 预案发布；
- 9 预案备案与实施；
- 10 预案评估与修订。

3.2 编制启动

3.2.1 燃气生产经营单位应成立以单位主要负责人为组长，生产、技术、设备、安全、行政、人事、财务等部门人员参加的应急预案编制组。

3.2.2 编制组内应明确工作职责和任务分工，制定工作计划，组织开展应急预案编制工作。

3.2.3 燃气经营单位主要责任人应负责组织编制和实施本单位的应急预案，并对应急预案的真实性和实用性负责；各分管负责人应按职责分工落实应急预案规定的职责。

3.2.4 燃气经营单位应根据全年生产计划 and 目标、应急预案编制的需要等因素编制单位年度安全生产资金计划，安全生产投入应符合下列规定：

- 1 安全生产费用应按一定比例足额提取，其使用范围应符合相关要求；
- 2 安全生产费用应专户核算，专款专用，不得挪作他用；
- 3 应建立健全内部安全生产费用管理制度，明确安全生产费用使用、管理的程序、职责

及权限，并接受财政部门、燃气管理部门和安全生产监督管理部门的监督。

3.2.5 燃气经营单位应配备专职应急管理人员、组建应急队伍。

3.2.6 燃气经营单位应配备与企业规模相适应的应急救援器材和设备，应包括下列内容：

- 1 工程车辆；
- 2 防爆工具；
- 3 应急照明设备；
- 4 空气呼吸类设备；
- 5 围护警戒类工具；
- 6 急救药品；
- 7 防护设备；
- 8 其他。

3.2.7 燃气经营单位应建立健全安全管理制度和操作规程，并明确相应的安全责任人。

3.3 资料收集

3.3.1 应急预案编制组应收集下列相关资料：

- 1 适用的法律法规、部门规章、地方性法规和政府规章、技术标准及规范性文件；
- 2 单位周边地质、地形、环境情况及气象、水文、交通资料；
- 3 单位现场功能区划分、建（构）筑物平面布置及安全距离资料；
- 4 单位工艺流程、工艺参数、作业条件、设备装置及风向评估资料；
- 5 单位历史事故与隐患、国内外事故资料；
- 6 属地政府、周边企业及单位应急预案。

3.3.2 燃气经营单位应对高风险设施周边环境情况进行调查，并应至少收集下列资料：

- 1 所处地区的地理、气象、水文、灾害等自然环境情况；
- 2 周边区域人口密度与数量；
- 3 主要建筑物性质（相邻社区、学校、机关、重要基础设施等）；
- 4 与周边建筑物的距离；
- 5 周边可利用的安全、消防、救护设备设施分布情况；
- 6 道路情况及距离，宜附平面图进行说明。

3.4 风险辨识与评估

3.4.1 燃气经营单位应针对不同事故种类及特点，辨识存在的危险危害因素，分析事故可能产生的后果，评估后果的危害程度和影响范围，并提出防范和控制事故风险措施。

3.4.2 燃气经营单位应开展生产安全事故风险评估，并编写评估报告，报告应包括下列内容：

- 1 辨识单位内存在的危险有害因素，确定可能发生的事故类别；
- 2 分析各种事故类别发生的可能性、危害后果和影响范围；
- 3 评估确定相应事故类别的风险等级；
- 4 相应的处理建议。

3.4.3 风险评估等级应符合表 3.4.3 的规定。

表 3.4.3 风险评估等级

序号	风险等级	风险颜色	风险程度
1	IV	蓝色	低风险
2	III	黄色	一般风险
3	II	橙色	较大风险
4	I	红色	重大风险

3.4.4 风险评估完成后，应编制生产安全事故评估报告。报告编制的大纲应符合附录 A 的规定。

3.5 应急资源调查

3.5.1 燃气经营单位应对下列应急资源进行调查，并形成相应的调查清单：

- 1 单位内部可调用的应急队伍、装备、物资、场所；信息化监测、监控和报警设备的完好性；
- 2 上级单位、当地政府及周边企业可提供的应急资源；
- 3 可协调使用的医疗、消防、专业抢险救援机构及其他社会化应急救援力量。

3.5.2 应急资源的调查内容应符合表 3.5.2 的规定。

表 3.5.2 应急资源调查内容

序号	类别	调查内容
1	人力保障资源	专职应急管理人员、应急专家、应急队伍、社会应急组织、志愿者队伍等
2	资金保障资源	政府专项应急资金、企业安全生产计划资金、保险基金等
3	物资保障资源	空气呼吸器、安全帽、防毒面具、防护服、可燃气体检测设备、防爆手电、应急药箱、灭火器等
4	设施保障资源	避难设施、交通设施、医疗设施和专用工程机械等
5	技术保障资源	应急管理专项研究、技术开发、应用建设、技术维护等

序号	类别	调查内容
6	信息保障资源	事态信息、环境信息、资源信息和应急管理知识等

3.5.3 消防设施的配置调查应符合现行国家标准《城镇燃气设计规范》GB 50028 的规定。

3.5.4 应急资源调查完成后应编制应急资源调查报告。报告编制的大纲应符合附录 B 的规定。

3.6 文本编制

3.6.1 燃气经营单位应在风险评估和应急资源调查的基础上，编写相应的应急预案。

3.6.2 文本编制应逻辑清晰、内容完整，明确应急职责、规范应急程序、细化保障措施。

3.6.3 综合应急预案、专项应急预案和现场处置方案宜分别编制。

3.6.4 编制过程中发现依据缺少应及时补充相关资料或进行资源调查。

3.6.5 编制完成后应征求相关救援队伍以及周边相关企业、单位或社区代表的意见。

3.7 预案桌面推演

3.7.1 燃气经营单位应针对应急资源支持、事故背景，利用图纸、流程图、计算机、视频等辅助手段，依据应急预案进行交互式讨论或模拟应急状态下的应急活动。

3.7.2 应急预案上报前，应进行模拟推演，对预案的内容进行模拟演练。

3.7.3 推演过程中，燃气经营单位应逐步分析讨论并形成相关记录，检验应急预案的针对性、合理性、前瞻性、可行性、有效性和实用性，并进一步完善应急预案。

3.7.4 预案推演应符合现行行业标准《生产安全事故应急演练指南》AQ/T 9007 的规定。

3.8 预案评审

3.8.1 应急预案编制完成后，燃气经营单位应组织进行评审。专项应急预案和现场处置方案宜进行内部评审，综合应急预案应委托外部专家进行评审，参加应急预案评审的专家应包括有关燃气经营、安全生产及应急管理等方面。

3.8.2 应急预案评审应包括下列内容：

- 1 编制依据和程序的合法性；
- 2 应急预案体系的合理性；
- 3 应急预案内容的完整性；
- 4 风险评估和应急资源调查的全面性；
- 5 应急响应程序和措施的科学性；

6 应急保障措施的可行性;

7 应急预案的衔接性。

3.8.3 评审后根据专家意见进行完善。

3.9 预案发布

3.9.1 应急预案评审通过后, 应由燃气经营单位主要负责人签署实施并进行备案管理, 向本单位从业人员公布, 并及时发放到本单位有关部门、岗位和相关应急救援队伍。

3.9.2 事故风险可能影响周边其他地区或人员的, 燃气经营单位应将有关事故风险的性质、影响范围和应急防范措施告知可能影响到的其他单位和人员。

3.10 预案备案与实施

3.10.1 燃气经营单位应在应急预案发布之日起 20 个工作日内, 按照分级属地原则, 向县级以上人民政府应急管理部门进行备案, 并应通过企业门户网站、公众号等途径依法向社会公布。

3.10.2 燃气经营单位申报应急预案备案, 应提交下列材料:

- 1 应急预案备案申报表;
- 2 应急预案评审意见;
- 3 应急预案正式签发的文本和电子文档;
- 4 风险评估结果和应急资源调查清单。

3.10.3 备案通过后, 燃气经营单位应将应急预案的培训纳入安全生产培训工作计划, 开展应急预案等相关知识的培训活动。

3.11 预案评估与修订

3.11.1 燃气经营单位应建立应急预案定期评估制度, 对预案内容的针对性和实用性必须每 3 年进行 1 次分析与评估, 并对应急预案是否需要修订作出结论。

3.11.2 发生下列情况之一时, 应急预案应在 3 个月内完成修订并归档:

- 1 依据的法律、法规、规章、标准及上位预案中的有关规定发生重大变化的;
- 2 应急指挥机构及其职责发生调整的;
- 3 安全生产面临的风险发生重大变化的;
- 4 重要应急资源发生重大变化的;
- 5 在应急演练和事故应急救援中发现需要修订预案的重大问题的;

6 燃气经营单位认为应当修订的其他情况；

7 应急演练评估 70 分以下的。

3.11.3 应急预案修订设计组织管理体系与职责、应急处置程序、主要处置措施、应急响应分级等内容变更的，应重新进行预案编制程序，并重新报备。

4 应急预案内容要点

4.1 综合应急预案

- 4.1.1** 燃气经营单位风险种类多、可能发生多种类型事故的，应组织编制综合应急预案。
- 4.1.2** 综合应急预案应规定应急组织机构及其职责、事故风险描述、预警及信息报告、应急响应、信息发布、后期处置、保障措施和应急预案管理等内容。
- 4.1.3** 综合应急预案应明确应急组织形式及构成单位的应急处置职责。应急组织机构应设置相应的工作小组。
- 4.1.4** 应急响应应按下列流程进行：
- 1 信息报告；
 - 2 预警；
 - 3 响应启动；
 - 4 应急处置；
 - 5 应急救援；
 - 6 响应终止。
- 4.1.5** 事故信息经总指挥确认后，应指定相应的信息发布人员对外发布。
- 4.1.6** 应急结束后，应急指挥部应根据各小组的职责，对事故进行后期处置。
- 4.1.7** 保障措施应包括通信与信息保障、应急队伍保障、物资装备保障等。
- 4.1.8** 综合应急预案内容应符合同级政府燃气应急预案的要求。
- 4.1.9** 综合应急预案应与政府或相关部门协调联动。
- 4.1.10** 综合应急预案示例应符合附录 C 的规定。

4.2 专项应急预案

- 4.2.1** 对重要生产设施、重大危险源、重大活动的事故风险，燃气经营单位应编制相应的专项应急预案或将专项应急预案并入综合应急预案。专项应急预案应至少包括火灾、燃气泄漏、爆炸、燃气抢修、限供、反恐安保、灾害性天气等。
- 4.2.2** 专项应急预案应包括事故风险分析、应急指挥机构与职责、处置程序和处置措施等内容。
- 4.2.3** 宜采用图式的形式明确应急指挥机构的构成，宜分为总指挥、现场指挥、运营调度组、

技术保障组、应急抢险组、新闻宣传组和物资保障组等。

4.2.4 处置程序宜按下列流程进行：

- 1 信息报告；
- 2 响应程序；
- 3 响应分级；
- 4 应急资源调配；
- 5 应急救援；
- 6 扩大应急。

4.2.5 专项应急预案应针对可能发生的事故风险、危害程序和影响范围，制定相应的应急处置措施。

4.2.6 专项应急预案示例应符合附录 D 的规定。

4.3 现场处置方案

4.3.1 对于危险性较大的场所、装置或设施，燃气经营单位应编制现场处置方案。

4.3.2 现场处置方案应包括事故特征、应急工作职责、应急处置措施和注意事项等内容。

4.3.3 应急工作职责应包括负责人职责和应急队员职责。

4.3.4 应急处置措施应包括下列内容：

- 1 应急处置程序：根据可能发生的事故及现场情况，明确事故报警、各项应急措施启动、应急救护人员的引导、事故扩大及同综合或专项应急预案的衔接；
- 2 现场应急处置措施：针对可能发生的事故从人员救护、工艺操作、事故控制、消防、现场恢复等方面制定明确的应急处置措施；
- 3 明确报警负责人、报警电话、管理部门等的联络方式和联系人员、事故报告的要求和内容。

4.3.5 注意事项应包括人员防护、自救互救、装备使用、现场安全等内容。

4.3.6 事故风险单一、危险性较小的燃气经营单位可只编制现场处置方案。

4.3.7 现场处置方案示例应符合附录 E 的规定。

5 应急演练与评估

5.1 应急演练

5.1.1 燃气经营单位应制定应急预案演练计划，根据事故风险特点，每年至少组织一次综合应急预案演练或专项应急预案演练，每半年至少组织一次现场处置方案演练。

5.1.2 应急演练应包括下列内容：

- 1 场站生产装置、设备以及管网泄漏（场站、管网、用户端各类）应急处置抢险；
- 2 通信设备使用及预警讯号发布、联络；
- 3 防护指导，包括专业人员的个人防护和员工的自我防护；
- 4 急救及医疗方式；
- 5 事故区域可燃气体监测及警戒范围设置；
- 6 泄漏区域内人员的疏散及人员清查；
- 7 事故区域交通控制及管理；
- 8 应急响应扩大及向上级报告情况；
- 9 向单位求援及向友邻单位求助、通报情况；
- 10 事故的影响消除及善后工作。

5.1.3 应急演练前应制定演练计划，计划应包括演练目的、时间、地点、演练主要内容、参加单位和经费预算等。

5.1.4 综合应急预案演练宜成立演练领导小组，下设策划组、执行组、保障组和评估组等专业工作组，专项应急预案演练和现场处置方案演练组织机构可进行调整。

5.1.5 应急演练总指挥下达演练开始指令后，参演单位和人员应按设定的事故情景，实施相应的应急响应行动，直至完成全部演练工作。演练实施过程中如出现特殊或意外情况，演练总指挥可决定中止演练。

5.1.6 应急演练结束后，燃气经营单位应填写应急演练记录，记录应包括演练的时间、地点、参与人员、演练内容等。

5.1.7 燃气经营单位应将应急演练工作方案、应急演练评估表、应急演练记录以及实施过程中的相关图片、视频、音频等资料归档保存。

5.1.8 应急演练记录应符合附录 F 的规定。

5.1.9 燃气经营单位应根据演练记录、演练评估报告、应急预案、现场总结等材料，对演练

进行全面总结，并形成演练书面总结报告。报告可对应急演练准备、策划等工作进行简要总结分析。

5.2 应急演练评估

5.2.1 预案评估应与应急演练同步进行。

5.2.2 燃气经营单位应通过评估发现应急预案、应急组织、应急人员、应急机制、应急保障等方面存在的问题或不足，提出改进意见或建议，并总结演练中好的做法和主要优点等。

5.2.3 评估组由应急管理方面专家和相关领域专业技术人员或相关方代表组成，规模较大、演练情景和参演人员较多或实施程序复杂的演练，可设多级评估，并确定总体负责人及各小组负责人。

5.2.4 演练现场评估工作结束后，评估组应针对收集的各种信息资料，依据评估标准和相关文件资料对演练活动全过程进行科学分析和客观评价，并撰写演练评估报告，评估报告应向所有参演人员公示。

5.2.5 燃气经营单位应根据评估报告中提出的问题和不足，制定整改计划，明确整改目标，制定整改措施，并跟踪督促整改落实，直到问题解决为止。同时，总结分析存在问题和不足的原因。

5.2.6 应急预案演练评估打分应符合附录 G 的规定。

附录 A 生产安全事故风险评估报告编制大纲

A.0.1 生产安全事故风险评估报告编制大纲应包括下列内容：

- 1 危险有害因素辨识；
- 2 事故风险分析；
- 3 事故风险评价；
- 4 结论建议。

A.0.2 危险有害因素辨识应描述燃气经营单位内有害因素辨识的情况。

A.0.3 事故风险分析应描述燃气经营单位事故风险的类型、事故发生的可能性、危害后果和影响范围。

A.0.4 事故风险评价应描述燃气经营单位事故风险的类别和风险等级。

A.0.5 结论建议应包括燃气经营单位对应急预案体系建设的计划和建议。

附录 B 生产安全事故应急资源调查报告编制大纲

B.0.1 生产安全事故应急资源调查报告编制大纲应包括下列内容：

- 1 单位内部应急资源；
- 2 单位外部应急资源；
- 3 应急资源差距分析。

B.0.2 单位内部应急资源应按应急资源的分类，分别描述相关应急资源的基本现状、功能完善程度、受可能发生的事故的影响程度。

B.0.3 单位外部应急资源应描述本单位能够调查或掌握可用于参与事故处置的外部应急资源情况。

B.0.4 应急资源差距分析应根据风险评估结果得出本单位的应急资源需求，并与单位现有的内外部应急资源进行对比，提出应急资源的补充建议。

附录 C 综合应急预案示例

C.0.1 综合应急预案示例参见附录C。

单位：mm

72 生产安全事故 综合应急预案 47,5							
47,5 <table border="1" style="width: 100%; border-collapse: collapse;"><tr><td style="width: 30%;">文件号</td><td>××/××-×.0</td></tr><tr><td>版本号</td><td>×.0</td></tr><tr><td>日 期</td><td>××××年××月××日</td></tr></table> 45		文件号	××/××-×.0	版本号	×.0	日 期	××××年××月××日
文件号	××/××-×.0						
版本号	×.0						
日 期	××××年××月××日						
20 发布日期： 年 月 日 实施日期： 年 月 日							
XXXXXX燃气有限公司 编制							

颁 布 通 告

关于《生产安全事故应急预案》的 发 布 令

_____（企业名称）

公司所属各单位、各部室：

为规范公司应急管理体系，提高公司应对突发事件的处置能力，确保应急处置科学、有效，尽可能减少次生灾害，从而最大限度地减轻突发事件造成的危害和损失，保护人民群众生命财产安全，维护社会稳定，支持和保障社会经济发展，根据《突发事件应急预案管理办法》（国办发〔2013〕101号）、《生产经营单位生产安全事故应急预案编制导则》（GB/T 29639）和《城镇燃气经营单位生产安全事故应急预案编制及演练导则》等有关法规和标准要求，《生产安全事故综合应急预案》已编制完成，现予以发布实施。

签发人：_____（公章）

_____年____月____日

批准页

项目	姓名	职务	签字	日期
编制				
审核				
批准				

修订页

版本	更新内容	生效日期
批准人：		签字（盖章）

目 次

1	总则.....	XX
1.1	编制依据.....	XX
1.2	适用范围.....	XX
1.3	应急工作原则.....	XX
1.4	响应分级.....	XX
2	应急组织机构及职责.....	XX
2.1	应急组织机构.....	XX
2.2	指挥机构及职责.....	XX
3	应急响应.....	XX
3.1	信息报告.....	XX
3.2	预警.....	XX
3.3	响应启动.....	XX
3.4	应急处置.....	XX
3.5	应急支援.....	XX
3.6	响应终止.....	XX
4	信息发布.....	XX
5	后期处置.....	XX
5.1	生产秩序恢复.....	XX
5.2	医疗救护.....	XX
5.3	事故调查.....	XX
5.4	事故教育总结.....	XX
5.5	经济赔偿.....	XX
6	保障措施.....	XX
6.1	通讯与信息保障.....	XX
6.2	应急队伍保障.....	XX
6.3	应急物资保障.....	XX
6.4	其他保障.....	XX
7	应急预案管理.....	XX

7.1	应急预案培训.....	XX
7.2	应急预案演练.....	XX
7.3	应急预案修订.....	XX
7.4	应急预案备案.....	XX
7.5	应急预案实施.....	XX
8	附件.....	XX
8.1	燃气经营单位概况.....	XX
8.2	危险源辨识与风险分析.....	XX
8.3	应急预案体系.....	XX
8.4	应急预案编制组名单.....	XX
8.5	应急指挥部成员及联络电话.....	XX
8.6	应急抢险设备设施清单.....	XX
8.7	周边应急资源登记表.....	XX
8.8	应急事件通报流程图.....	XX
8.9	应急演练方案、记录和总结报告.....	XX
8.10	关键的路线、标识和图纸.....	XX

1 总则

1.1 编制依据

主要法规依据：

《中华人民共和国安全生产法》

《中华人民共和国石油天然气保护法》

《中华人民共和国特种设备安全生产法》

《中华人民共和国消防法》

《危险化学品安全管理条例》

《生产安全事故报告和调查处理条例》

《生产安全事故应急预案管理办法》

《城镇燃气管理条例》

《浙江省燃气管理条例》

《生产经营单位生产安全事故应急预案编制导则》（GB/T 29639）

《城镇燃气设计规范》（GB 50028）

《城镇燃气经营单位生产安全事故应急预案编制及演练导则》

• • •

（其他涉及到的一些法规与标准）

1.2 适用范围

（本预案适用于本公司发生突发安全事故后的相关应急处理、应急反应、救援程序等。

适用范围包括：门站、加气站、气化站、高中压调压站、高压阀室、地下燃气管网及其附属设施、民用及工商客户发生燃气泄漏、火灾及爆炸、自然灾害等引发的各类设施损坏、人员伤亡、气源中断等意外事故。以及突发公共卫生事件、保安事件、信息事件、公众恐慌、媒体关注等造成公司无法正常经营、有损公司形象或财产损失的意外事件。）

1.3 应急工作原则

（应急工作应遵循下列原则，并符合现行国家标准《生产经营单位生产安全事故应急预案编制导则》GB/T 29639 的基本要求：

（一）以人为本、安全第一

始终把保障人民群众的生命安全放在首位，认真做好生产安全事故的预防工作，切实加强员工和应急救援人员的安全防护，最大限度地减少或避免事故灾难造成的人员伤亡和财产损失。

（二）属地管理、分级负责

在属地管理部门、公司统一领导和组织协调下，各部门相关人员负责具体的事故应急管理和应急处置工作，并认真履行安全生产责任主体职责，建立安全生产责任制以及应急处置分级负责机制。

（三）依靠科学、依法依规

遵循科学原理，充分发挥专家的作用，实现科学民主决策。依靠科技进步，不断改进和完善应急救援的方法、装备、设施和手段，依法规范应急救援工作，确保预案的科学性、权威性和可操作性。

（四）快速反应、综合协调

接到事故预警信息后，应急人员迅速响应，并及时反馈现场信息，情况紧急时可向外界求援，并积极配合，协同处理。

（五）预防为主、平战结合

坚持事故应急与预防工作相结合。加强重大危险源管理，做好事故预防、预测、预警和预报工作。做好应对事故的思想准备、预案准备、物资和经费准备；加强应急救援的培训演练，做到常备不懈。将日常管理工作和应急救援工作相结合，搞好宣传教育，努力提高全体员工和全社会的安全意识，提高应急救援队伍的应急救援技能。）

1.4 响应分级

序号	风险内容	IV级	III级	II级	I级
1	人员伤亡				
2	火灾				
3	爆炸				
4	泄漏				
5	断气				
.....					

2 应急组织机构及职责

2.1 应急组织机构

（应急组织机构图宜符合图1的规定，机构中的部门可根据应急预案的实际内容进行调整。）

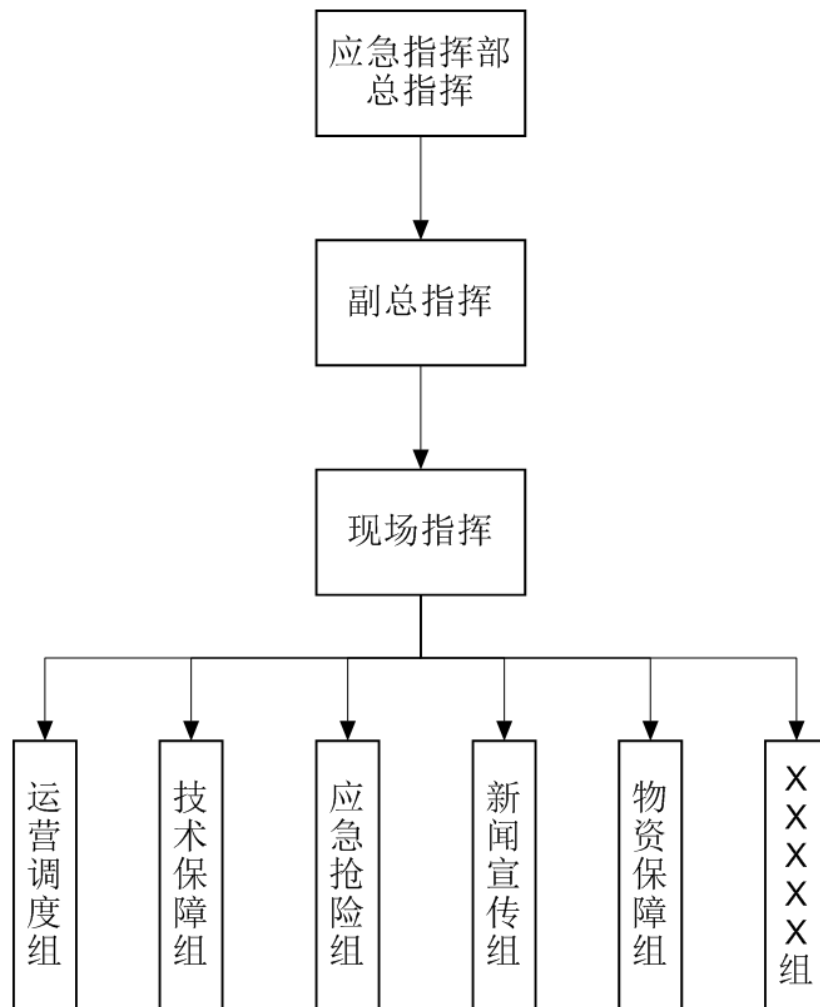


图1 应急组织机构图

2.2 指挥机构及职责

2.2.1 应急救援指挥部职责

（1 评估事态情况，确定人员伤亡、燃气设施破损、财产损失数量，以及对用户、交通、环境等可能造成的影响；

2 确定应急处置方案，尽快消除或减小事件造成的损失和影响；

- 3 负责向上级汇报处置情况，以及协调外部资源；
- 4 负责内部人员、物资、机具等资源的调配；
- 5 协调各应急救援专业队伍和现场作业组的工作；
- 6 按政府相关事故管理规定、公司制度进行事故的报告、现场保护，以及配合调查；
- 7 指挥应急抢险和救援,发布和解除应急救援命令、信号,组织事故调查和事后恢复与重建等工作。
- 8 对其它相关事项进行决策。）

2.2.2 指挥部人员职责

总指挥职责：

（指挥重大生产安全事故应急处置工作，协调内部及周边应急资源的调度，审核对外发布的信息，并向有关部门报告等）

副总指挥职责：

（协助并完成总指挥指派的工作，总指挥不在时承担总指挥职责，发生重大事故时负责事故现场的应急指挥协调工作等）

现场指挥职责：

（向总指挥负责，及时报告事发情况、已采取措施、拟定实施建议或意见；全面指挥现场抢修，执行指挥部各项指令；保障人员安全，减少财产损失，采取切实有效的抢修措施，迅速控制险情；险情解除后，收集有关事故现场的资料等）

运营调度组职责：

（向总指挥负责，负责实施抢修方案中的调度工作；抢修时及时与生产调度保持联系，协调气源，做好声场运行调整过程；听从总指挥指令，负责事故处理汇总实际的外部单位联系，内部物资、人员、设备设施的调集；协助总指挥记录抢修现场的各项指令和反馈信息；监督事故现场作业的安全、进度等）

技术保障组职责：

（向总指挥负责，负责拟订抢修技术方案，解决方案实施过程中的各种技术问题；监督检查事故现场作业的质量等）

应急抢险组职责：

（向总指挥负责，负责事故现场的应急抢险工作等）

新闻宣传组职责：

（向总指挥负责，协助总指挥做好事后的对外宣传报道和现场新闻单位的接待等工作；负责事后的抢修信息发布内容的拟订等）

物资保障组职责

（向总指挥负责，负责准备应急作业相关的物资设备等）

3 应急响应

3.1 信息报告

（公司应设立 24 小时服务与值班热线 XXXXXX，值班人员接到报警后应了解事故发生的时间、地点、事故类型、人员伤亡情况、联系人信息及等信息，立即按照公司规定向相关人员报告。

公司领导小组接到事故报告后应予以记录，立即组织分析确认事故情况后，进行应急响应。）

3.2 预警

（一）预警启动：将事故发生的时间、地点、事故类型、损失情况、救援情况等信息通过信息网络、对讲机、手机等方式进行预警；

（二）响应准备：预警启动后，应急指挥领导小组下达响应指令，各应急小组准备好相应的物资、装备，保持通信畅通，等待下一步指令；

（三）预警解除：危险消除后，由总指挥或现场指挥发布预警解除信息。

3.3 响应启动

（根据现场实际情况以及分级响应原则（蓝色、黄色、橙色、红色不同等级的事故），启动相应等级的预案；

发生 II 级或以上的严重事故时，应急预案负责人应根据应急资源状况，进行全面调配；

由相应授权部门负责人对外进行信息公开。应急响应流程图见图 2。）

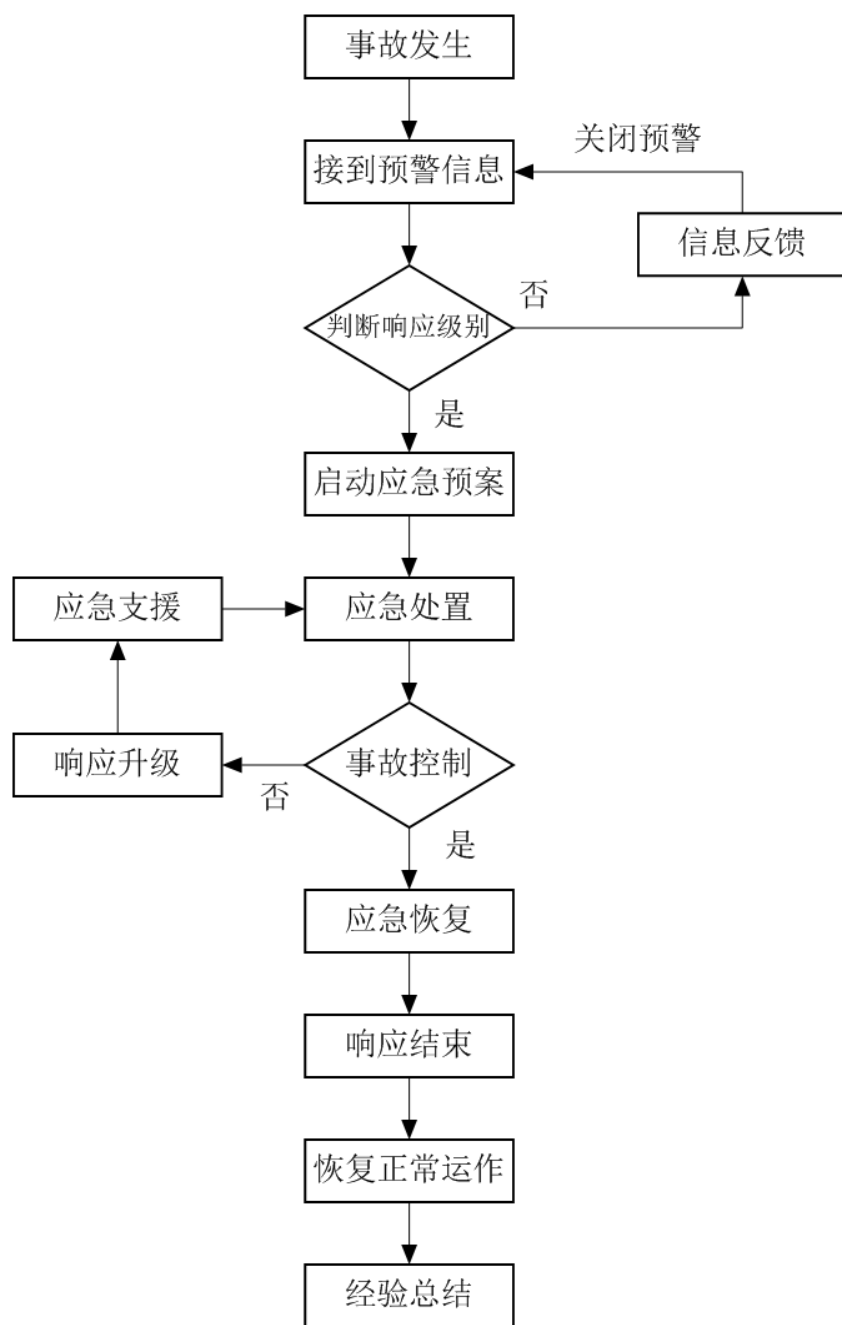


图2 应急响应流程图

3.4 应急处置

（含疏散安置现场人员；燃气浓度检测；事故监测与评估；抢险及救援；警报解除，恢复供气等。）

3.5 应急支援

（应急救援应包括当地政府部门和周边企业的支援。）

当地政府部门：（如 110、119、120 或应急管理局等相关部门协助）

周边企业互助计划：（协调集团内部公司、周边企业等协助应急抢险））

3.6 响应终止

（含：（一）应急撤离：当遇险人员全部得救，事故现场得以控制，灾后环境符合有关标准，导致次生、衍生事故隐患消除后，经现场应急救援指挥部确认和批准，现场应急处置工作结束，应急救援队伍有序撤离现场；

（二）资料上报：应急结束后，事发部门应及时向应急救援领导小组上报事故资料；

（三）经验总结：分析总结应急救援经验教训，提出改进应急救援工作的建议，并编写相应的总结报告。）

4 信息发布

（事故信息的披露应经总指挥确认后，由指定信息发布人员对外发布。

指定信息发布人员指公司新闻发布人及其替代人选或由总指挥授权的人员。信息发布人员应及时了解掌握事故的最新情况。信息发布形式主要包括接受记者采访、举行新闻发布会、向媒体提供新闻稿件等。

事故发生后，对媒体的采访应采取积极应对态度，不得抵制、生硬拒绝媒体采访。现场人员接到媒体采访请求时，应做好解释工作，引导记者找信息发布人员了解详细情况，并告知信息发布人员或总指挥联系方式。

信息发布过程中，应遵守国家法律法规，实事求是、客观公正、内容详实、及时准确。对于未经核实不允许发布的信息，严禁对外披露，避免造成信息发布混乱。）

5 后期处置

5.1 生产秩序恢复

（在事故原因调查明确、采取相应措施后，各部门要投入到生产恢复中，尽快恢复生产）

5.2 医疗救护

（救护人员应对现场救出的伤员做临时急救措施，同时尽快联系120救护车送至医院救治）

5.3 事故调查

（应急工作结束后，现场指挥应对事故救援情况进行评估、总结并编写事故应急救援工作总结报告，报告应包括事故原因分析、对事故责任人初步处理意见、救援工作分析及整改措施）

5.4 事故教育总结

（事故调查报告完成后，应对单位内部相关员工进行事故安全教育，避免再次发生类似事件）

5.5 经济赔偿

（对事故中受伤、受害人员及造成他人损失的，做出妥善的处理或按有关法律法规进行赔偿）

6 保障措施

6.1 通讯与信息保障

（所有有关人员应配备必要的通讯设备，如对讲机、手机等。对一些关键人物，要及时更新其变动的职位、电话或相应的架构。抢险组织人员电话及公司报警电话必须24小时畅通；

在现场指挥部、应急控制中心、各应急救援组织、新闻媒体、医院、上级政府和外部救援机构之间，必须建立完善的应急救援网络；在应急救援过程中应始终保持通讯网络畅通，并设立备用通讯系统。）

6.2 应急队伍保障

（所有主任级及以上人员应掌握熟练掌握公司应急预案及有关应急处置知识，应急处置涉及有关法规、规范、标准、文件及图纸需存放于公司指定的应急控制中心内；突发事件发生时，应确保应急指挥机构及应急队伍、抢修人员很快到位。）

6.3 应急物资保障

（后勤保障组负责抢修抢险车辆及物资准备，负责事故现场受伤人员的救治及入院前联系工作；

抢险车辆上必须配备通讯仪器（含防爆对讲机）、所需救援设备和文件，可以保持与应急控制中心的联络，随时报告事态进展情况；公司采购组应准备充足的备品备件，客户抢维修部、管网抢险部、场站等应各自配备必需的应急抢险器材以及足够的备品备件；公司应配备至少配备应急抢险车辆 1 辆，参与抢险的运输车辆宜配备 2 辆。）

6.4 其他保障

（公司应保障应急救援工作所需资金，并按规定程序纳入年度财务预算。事故危害较大时，可向相关部门申请道路交通管制，保证物资、器材、人员及时到位，满足应急处置工作的需要。）

7 应急预案管理

7.1 应急预案培训

（燃气经营单位应制定年度应急预案培训计划，对作业人员、各级管理人员、应急指挥和应急抢险人员定期开展相关预案的培训，以熟知和掌握预案的要求及相关知识。）

7.2 应急预案演练

（应急预案的演练分为综合演练、专项演练、现场演练和桌面演练，不同类型的演练可相互结合，演练的频次和要求应符合本导则第 5 章的规定。）

7.3 应急预案修订

（根据应急预案演练发现的不足、公司组织机构的变动、危险单元的更新辨识等情况，应急小组及时组织对本预案进行修订与完善。）

7.4 应急预案备案

（应急预案修订后，应及时组织专家进行评审，评审通过后报应急管理部门进行备案。）

7.5 应急预案实施

（预案自公布之日起实施，由公司应急管理小组负责制定、修订、解释。）

8 附件

8.1 燃气经营单位概况

（简述单位地址、从业人数、隶属关系、主要产品、产量、重点岗位、重点区域、周边重大危险源、重要设施、目标、场所和周边布局情况）

8.2 危险源辨识与风险分析

（列举单位风险评估的结果）

8.3 应急预案体系

（简述本单位应急预案体系构成和分级情况，明确与地方政府及有关部门、其他相关单位应急预案的衔接关系）

8.4 应急预案编制组名单

（列出应急预案编制组成员的名单及相应职责）

8.5 应急指挥部成员及联络电话

（列出应急工作需要联系的部门、机构或人员及其多种联系方式）

8.6 应急抢险设备设施清单

（列出应急预案涉及的主要物资和装备名称、型号、性能、数量、存放地点、运输和使用条件、管理责任人和联系电话等）

8.7 周边应急资源登记表

（列出企业周边应急资源调查表，包括单位、地址、距离、性质、

应急资源、人员需求、到达时间等)

8.8 应急事件通报流程图

(采用流程图形象的表述事件发生后通报的各个环节)

8.9 应急演练方案、记录和总结报告

(简述应急演练的内容、演练时间、演练目的、场景说明、演练人员、实施步骤、演练总结等)

8.10 关键的路线、标识和图纸

(包括但不限于:

- 1 警报系统分布及覆盖范围;
- 2 重要防护目标、风险清单及分布图;
- 3 应急指挥部(现场指挥部)位置及救援队伍行动路线;
- 4 疏散路线、集结点、警戒范围、重要地点的标识;
- 5 相关平面布置、应急资源分布的图纸;
- 6 燃气经营单位的地理位置图、周边关系图、附近交通图;
- 7 事故风险可能导致的影响范围图;
- 8 附件医院地理位置图及路线图。)

附录 D 专项应急预案示例

D.0.1 专项应急预案示例参见附录D。

单位：mm

72 XXXX事故 专项应急预案 47,5							
47,5 <table border="1" style="width: 100%;"><tr><td style="width: 30%;">文件号</td><td>××/××-×.0</td></tr><tr><td>版本号</td><td>×.0</td></tr><tr><td>日 期</td><td>××××年××月××日</td></tr></table> 45		文件号	××/××-×.0	版本号	×.0	日 期	××××年××月××日
文件号	××/××-×.0						
版本号	×.0						
日 期	××××年××月××日						
20 20							
20 20							
20 20							
20 20							
20 20							
20 20							
20 20							
20 20							
20 20							
20 20							
20 20							
20 20							
20 20							
20 20							
20 20							
20 20							
20 20							
20 20							
20 20							
20 20							
20 20							
20 20							
20 20							
20 20							
20 20							
20 20							
20 20							
20 20							
20 20							
20 20							
20 20							
20 20							
20 20							
20 20							
20 20							
20 20							
20 20							
20 20							
20 20							
20 20							
20 20							
20 20							
20 20							
20 20							
20 20							
20 20							
20 20							
20 20							
20 20							
20 20							
20 20							
20 20							
20 20							
20 20							
20 20							
20 20							
20 20							
20 20							
20 20							
20 20							
20 20							
20 20							
20 20							
20 20							
20 20							
20 20							
20 20							
20 20							
20 20							
20 20							
20 20							
20 20							
20 20							
20 20							
20 20							
20 20							
20 20							
20 20							
20 20							

批准页

项目	姓名	职务	签字	日期
编制				
审核				
批准				

修订页

版本	更新内容	生效日期
批准人：		签字（盖章）

目 次

1	事故风险分析.....	XX
1.1	适用范围.....	XX
1.2	事故类型.....	XX
1.3	危害程度.....	XX
2	应急指挥机构及职责.....	XX
2.1	应急组织机构.....	XX
2.2	指挥机构及职责.....	XX
3	预警.....	XX
4	响应启动.....	XX
5	处置措施.....	XX
6	信息发布.....	XX
7	后期处置.....	XX
7.1	应急恢复.....	XX
7.2	事故调查.....	XX
7.3	灾情核实.....	XX
7.4	救助抚恤.....	XX
8	应急保障.....	XX
8.1	通信与信息保障.....	XX
8.2	资金与人员保障.....	XX
8.3	装备与物资保障.....	XX
8.4	宣传与培训保障.....	XX
9	附录.....	XX
9.1	应急指挥领导小组名单.....	XX
9.2	各应急小组名单.....	XX

1 事故风险分析

1.1 适用范围

本应急预案适用于燃气有限公司应对某类型专项事故的处理。

1.2 事故类型

对事故的类型进行解释。

1.3 危害程度

事故发生后，对现场区域、周边区域、居民生命财产安全、公司等造成的影响和损失。

2 应急指挥机构及职责

2.1 应急组织机构

（应急组织机构图宜符合图3的规定，机构中的部门可根据公司预案的实际内容进行调整。）

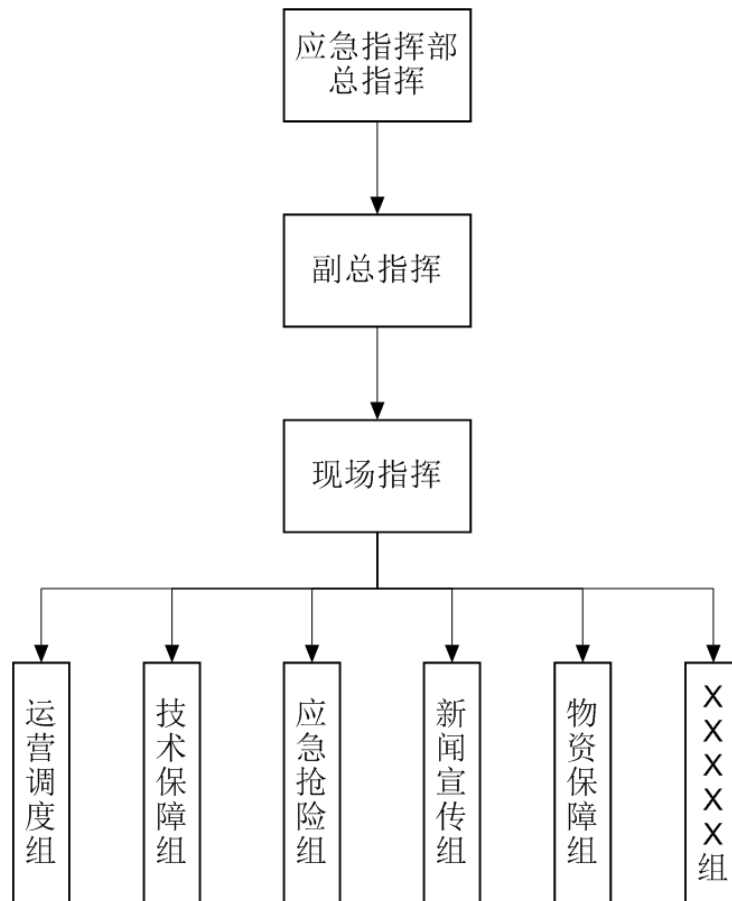


图3 应急组织机构图

2.2 指挥机构及职责

总指挥职责：

（指挥重大生产安全事故应急处置工作，协调内部及周边应急资源的调度，审核对外发布的信息，并向有关部门报告等）

副总指挥职责：

（协助并完成总指挥指派的工作，总指挥不在时承担总指挥职责，发生重大事故时负责事故现场的应急指挥协调工作等）

现场指挥职责：

（向总指挥负责，及时报告事发情况、已采取措施、拟定实施建议或意见；全面指挥现场抢修，执行指挥部各项指令；保障人员安全，减少财产损失，采取切实有效的抢修措施，迅速控制险情；险情解除后，收集有关事故现场的资料等）

运营调度组职责：

（向总指挥负责，负责实施抢修方案中的调度工作；抢修时及时与生产调度保持联系，协调气源，做好声场运行调整过程；听从总指挥指令，负责事故处理汇总实际的外部单位联系，内部物资、人员、设备设施的调集；协助总指挥记录抢修现场的各项指令和反馈信息；监督事故现场作业的安全、进度等）

技术保障组职责：

（向总指挥负责，负责拟订抢修技术方案，解决方案实施过程中的各种技术问题；监督检查事故现场作业的质量等）

应急抢险组职责：

（向总指挥负责，负责事故现场的应急抢险工作等）

新闻宣传组职责：

（向总指挥负责，协助总指挥做好事后的对外宣传报道和现场新闻单位的接待等工作；负责事后的抢修信息发布内容的拟订等）

物资保障组职责

（向总指挥负责，负责准备应急作业相关的物资设备等）

3 预警

（含：（一）热线中心或公司人员接到事故电话，了解事故发生的时间、地点、事故类型，并初步估计损失情况、人员伤害和需要救援的情况；

（二）登记联系人信息和联系电话，报告部门负责人和公司领导小组；

（三）启动应急预案。）

4 响应启动

（根据现场实际情况以及分级响应原则（蓝色、黄色、橙色、红色不同等级的事故），启动相应等级的预案；响应启动流程应符合图 4 的规定。）

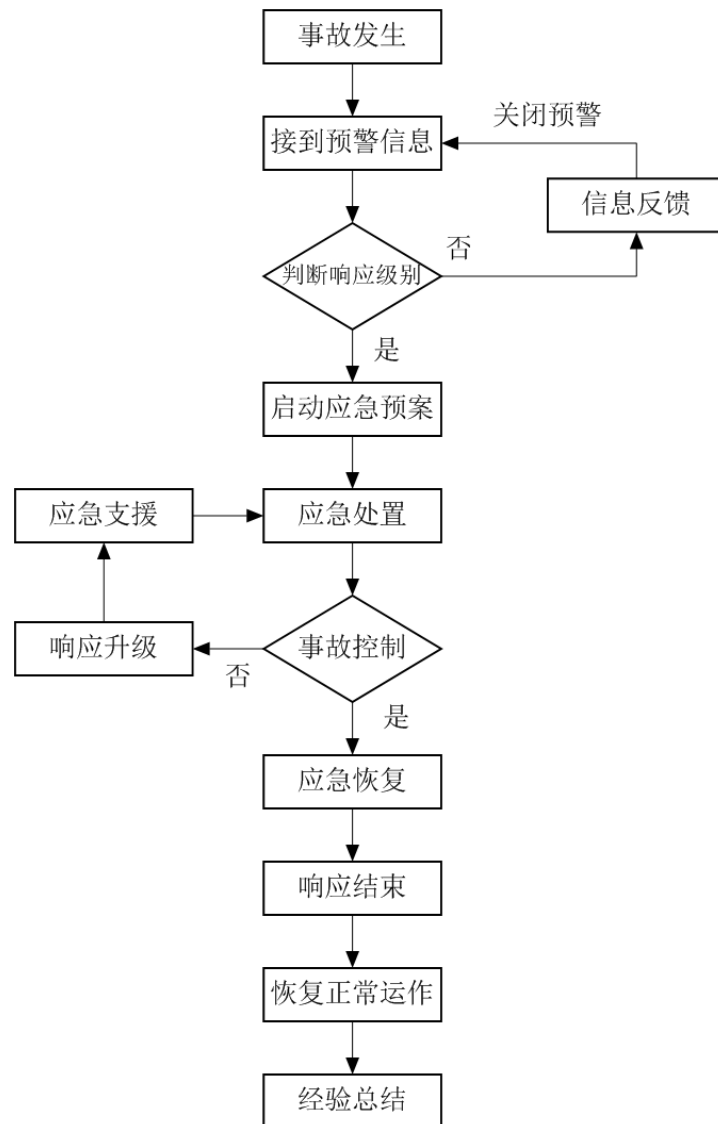


图4 应急响应流程图

5 处置措施

（处置措施应根据风险评估的等级不同，出具相应的应急措施。）

6 信息发布

（事故信息的披露应经总指挥确认后，由指定信息发布人员对外发布。

指定信息发布人员指：公司新闻发布人及其替代人选或由总指挥授权的人员。信息发布人员应及时了解掌握事故的最新情况。信息发布形式主要包括接受记者采访、举行新闻发布会、向媒体提供新闻稿件等。

事故发生后，对媒体的采访应采取积极应对态度，不得抵制、生硬拒绝媒体采访。现场人员接到媒体采访请求时，应做好解释工作，引导记者找信息发布人员了解详细情况，并告知信息发布人员或总指挥联系方式。

信息发布过程中，应遵守国家法律法规，实事求是、客观公正、内容详实、及时准确。对于未经核实不允许发布的信息，严禁对外披露，避免造成信息发布混乱。）

7 后期处置

7.1 应急恢复

（在事故原因调查明确、采取相应措施后，各部门要投入到生产恢复中，尽快恢复生产）

7.2 事故调查

（应急工作结束后，现场指挥应对事故救援情况进行评估、总结并编写事故应急救援工作总结报告，报告应包括事故原因分析、对事故责任人初步处理意见、救援工作分析及整改措施）

7.3 灾情核实

（根据事故调查报告核实的受灾情况）

7.4 救助抚恤

（救护人员应对现场救出的伤员做临时急救措施，同时尽快联系120救护车送至医院救治；对事故中受伤、受害人员及造成他人损失的，做出妥善的处理或按有关法律法规进行赔偿）

8 应急保障

8.1 通信与信息保障

（应急领导小组负责编印各小组成员通讯录，并及时做好更新，确保应急期间通信畅通。）

8.2 资金与人员保障

（由公司财务管理部提供必要的资金保障。并经过应急指挥部总指挥确定。）

8.3 装备与物资保障

（各应急小组负责各自的应急设备，保证应急状态下的迅速调用，负责日常维护与保养。）

8.4 宣传与培训保障

（每年有计划地组织开展演练增强职工安全意识，提高相关人员的应急处置能力。）

9 附录

9.1 应急指挥领导小组名单

（列出应急指挥领导小组成员的名单及相应职责）

9.2 各应急小组名单

（列出应急工作需要联系的部门、机构或人员及其多种联系方式）

附录 E 现场处置方案示例

E.0.1 现场处置方案表格样式。

表 E. 0. 1 现场处置方案表

事故特征	危险性分析	
	事故可能发生的区域，装置	
	可能造成的伤害	
	事故前可能出现的征兆	
应急组织与职责	应急小组	组成：
		职责：
预防措施		
现场处置		
注意事项		
报警电话及事故报告	1 报警电话与联系方式 2 事故报告要求与内容 事故报告人在向上级报告事故时，应报告以下内容： （1）发生事故的名称、时间、地点、报告人姓名、电话； （2）事故类型； （3）事故的简要经过； （4）事故可能的影响范围、后果； （5）事故现场应急处置情况和采取的措施，事故的可控情况及消除和控制所需的处理时间等； （6）事故初步原因判断； （7）需要启动应急救援的事宜等。	

附录 F 应急演练记录

表 F 应急演练记录表

记录人：

演练预案	
演练时间	
演练地点	
负责人姓名	
演练人员签到	(见附件)
响应时间	
演练内容	
演练照片	
存在问题	

附录 G 预案评估打分表

G.0.1 应急预案评估应分为准备情况评估和实施情况评估，评估总分为 100 分，其中准备情况评估总分为 30 分，实施情况评估总分为 70 分。

G.0.2 应急预案准备情况评估应符合表 G.0.2 的规定。

表 G. 0. 2 应急预案准备情况评估表

评估项目	评估内容	评价分数
演练策划与设计 (10 分)	目标明确且具有针对性，符合本单位实际；	1
	演练目标简明、合理、具体、可量化和可实现；	1
	演练目标应明确“由谁在什么条件下完成什么任务，依据什么标准，取得什么效果”；	1
	演练目标设置是从提高参演人员的应急能力角度考虑；	1
	设计的演练情景符合演练单位实际情况，且有利于促进实现演练目标和提高参演人员应急能力；	1
	考虑到演练现场及可能对周边社会秩序造成的影响；	1
	演练情景内容包括了情景概要、事件后果、背景信息、演化过程等要素，要素较为全面；	1
	演练情景中的各事件之间的演化衔接关系科学、合理，各事件有确定的发生与持续时间；	1
	确定了各参演单位和角色在各场景中的期望行动以及期望行动之间的衔接关系；	1
	确定所需注入的信息及其注入形式	1
演练文件编制 (10 分)	制定了演练工作方案、安全及各类保障方案、宣传方案；	1.5
	根据演练需要编制了演练脚本或演练观摩手册；	1
	各单项文件中要素齐全、内容合理，符合演练规范要求；	1.5
	文字通顺、语言精炼、通俗易懂；	1
	内容格式规范，各项附件项目齐全、编排顺序合理；	1
	演练工作方案经过评审或报批；	1
	演练保障方案印发到演练的各保障部门；	1
	演练宣传方案考虑到演练前、中、后各环节宣传需要；	1
	编制的观摩手册中各项要素齐全、并有安全告知	1
演练保障 (10 分)	人员的分工明确，职责清晰，数量满足演练要求；	1.5
	演练经费充足，保障充分；	1
	器材使用管理科学、规范，满足演练需要；	1
	场地选择符合演练策划情景设置要求，现场条件满足演练要求；	1
	演练活动安全保障条件准备到位并满足要求；	1.5
	充分考虑演练实施中可能面临的各种风险，制定必要的应急预案或采取有效控制措施；	1
	参演人员能够确保自身安全；	1

续表 G.0.2

评估项目	评估内容	评价分数
演练保障 (10分)	采用多种通信保障措施,有备份通信手段;	1
	对各项演练保障条件进行了检查确认	1

G.0.3 应急预案实施情况评估表应符合表 G.0.3 的规定。

表 G.0.3 实战演练实施情况评估表

评估项目	评估内容	评价分数
预警与信息报告 (5分)	演练单位能够根据监测监控系统数据变化状况、事故险情紧急程度和发展势态或有关部门提供的预警信息进行预警;	1
	演练单位有明确的预警条件、方式和方法;	0.5
	对有关部门提供的信息、现场人员发现险情或隐患进行及时预警;	0.5
	预警方式、方法和预警结果在演练中表现有效;	0.5
	演练单位内部信息通报系统能够及时投入使用,能够及时向有关部门和人员报告事故信息;	0.5
	演练中事故信息报告程序规范,符合应急预案要求;	0.5
	在规定时间内能够完成向上级主管部门和地方政府报告事故信息程序,并持续更新;	0.5
	能够快速向本单位以外的有关部门或单位、周边群众通报事故信息	1
紧急动员 (5分)	演练单位能够依据应急预案快速确定事故的严重程度及等级;	0.5
	演练单位能够根据事故级别,启动相应的应急响应,采用有效的工作程序,警告、通知和动员相应范围内人员;	1
	演练单位能够通过总指挥或总指挥授权人员及时启动应急响应;	1
	演练单位应急响应迅速,动员效果较好;	1
	演练单位能够适应事先不通知突袭抽查式的应急演练;	0.5
	非工作时间以及至少有一名单位主要领导不在应急岗位的情况下能够完成本单位的紧急动员	1
事故监测与研判 (5分)	演练单位在接到事故报告后,能够及时开展事故早期评估,获取事件的准确信息;	1.5
	演练单位及相关单位能够持续跟踪、监测事故全过程;	1.5
	事故监测人员能够科学评估其潜在危害性;	1
	能够及时报告事态评估信息	1
指挥和协调 (10分)	现场指挥部能够及时成立,并确保其安全高效运转;	1
	指挥人员能够指挥和控制其职责范围内所有的参与单位及部门、救援队伍和救援人员的应急响应行动;	1
	应急指挥人员表现出较强指挥协调能力,能够对救援工作全局有效掌控;	1
	指挥部各位成员能够在较短或规定时间内到位,分工明确并各负其责;	1
	现场指挥部能够及时提出有针对性的事故应急处置措施或制定切实可行的现场处置案并报总指挥部批准;	1
	指挥部重要岗位有后备人选,并能够根据演练活动的进行合理轮换;	0.5
	现场指挥部制定的救援方案科学可行,调集了足够的应急救援资源和装备(包括专业救援人员和相关装备);	1

续表 G.0.3

评估项目	评估内容	评价分数
指挥和协调 (10 分)	现场指挥部与当地政府或本单位指挥中心信息畅通, 并实现信息持续更新和共享;	1
	应急指挥决策程序科学, 内容有预见性、科学可行;	1
	指挥部能够对事故现场有效传达指令, 进行有效管控;	1
	应急指挥中心能够及时启用, 各项功能正常、满足使用	0.5
事故处置 (10 分)	参演人员能够按照处置方案规定或在指定的时间内迅速达到现场开展救援;	1.5
	参演人员能够对事故先期状况做出正确判断, 采取的先期处置措施科学、合理, 处置结果有效;	1.5
	现场参演人员职责清晰、分工合理;	1.5
	应急处置程序正确、规范, 处置措施执行到位;	1.5
	参演人员之间有效联络, 沟通顺畅有效, 并能够有序配合, 协同救援;	1
	事故现场处置过程中, 参演人员能够对现场实施持续安全监测或监控;	1
	事故处置过程中采取了措施防止次生或衍生事故发生;	1
	针对事故现场采取必要的安全措施, 确保救援人员安全	1
应急资源管理 (5 分)	根据事态评估结果, 能够识别和确定应急行动所需的各类资源, 同时根据需要联系资源供应方;	2
	参演人员能够快速、科学使用外部提供的应急资源并投入应急救援行动;	1
	应急设施、设备、器材等数量和性能能够满足现场应急需要;	1
	应急资源的管理和使用规范有序, 不存在浪费情况	1
应急通信 (3 分)	通信网络系统正常运转, 通讯能力能够满足应急响应需求;	1
	应急队伍能够建立多途径的通信系统, 确保通讯畅通;	1
	有专职人员负责通讯设备的管理;	0.5
	应急通信效果良好, 演练各方通信信息顺畅	0.5
信息公开 (2 分)	明确事故信息发布部门、发布原则, 事故信息能够由现场指挥部及时准确向新闻媒体通报;	0.5
	指定了专门负责公共关系的人员, 主动协调媒体关系;	0.5
	能够主动就事故情况在内部进行告知, 并及时通知相关方(股东/家属/周边居民等);	0.5
	能够对事件舆情持续监测和研判, 并对涉及的公共信息妥善处置	0.5
人员保护 (3 分)	演练单位能够综合考虑各种因素并协调有关方面确保各方人员安全;	1
	应急救援人员配备适当的个体防护装备, 或采取了必要自我安全防护措施;	1
	有受到或可能受到事故波及或影响的人员的安全保护方案;	0.5
	针对事件影响范围内的特殊人群, 能够采取适当方式发出警告并采取安全防护措施	0.5
警戒与管制 (2 分)	关键应急场所的人员进出通道受到有效管制;	0.5
	合理设置了交通管制点, 划定管制区域;	0.5
	各种警戒与管制标志、标识设置明显, 警戒措施完善;	0.5
	有效控制出入口, 清除道路上的障碍物, 保证道路畅通	0.5
医疗救护 (3 分)	应急响应人员对受伤人员采取有效先期急救, 急救药品、器材配备有效;	1
	及时与场外医疗救护资源建立联系求得支援, 确保伤员及时得到救治;	1

续表 G. 0. 3

评估项目	评估内容	评价分数
医疗救护 (3 分)	现场医疗人员能够对伤病人员伤情作出正确诊断,并按照既定的医疗程序对伤病人员进行处置;	0.5
	现场急救车辆能够及时准确地将伤员送往医院,并带齐伤员有关资料	0.5
现场控制及 恢复 (10 分)	针对事故可能造成的人员安全健康与环境、设备与设施方面的潜在危害,以及为降低事故影响而制定的技术对策和措施有效;	3
	事故现场产生的污染物或有毒有害物质能够及时、有效处置,并确保没有造成二次污染或危害;	3
	能够有效安置疏散人员,清点人数,划定安全区域并提供基本生活等后勤保障;	2
	现场保障条件满足事故处置、控制和恢复的基本需要	2
其他 (5 分)	演练情景设计合理,满足演练要求;	1
	演练达到了预期目标;	1
	参演的组成机构或人员职责能够与应急预案相符合;	0.5
	参演人员能够按时就位、正确并熟练使用应急器材;	0.5
	参演人员能够以认真态度融入到整体演练活动中,并及时、有效地完成演练中应承担的角色工作内容;	0.5
	应急响应的解除程序符合实际并与应急预案中规定的内容相一致;	0.5
	应急预案得到了充分验证和检验,并发现了不足之处;	0.5
	参演人员的能力也得到了充分检验和锻炼	0.5

本导则用词说明

1 为便于在执行本导则条文时区别对待，对要求严格程度不同的用词说明如下：

1) 表示很严格，非这样做不可的：

正面词采用“必须”，反面词采用“严禁”；

2) 表示严格，在正常情况下均应这样做的：

正面词采用“应”，反面词采用“不应”或“不得”；

3) 表示允许稍有选择，在条件许可时首先应这样做的：

正面词采用“宜”，反面词采用“不宜”；

4) 表示有选择，在一定条件下可以这样做的，采用“可”。

2 导则中指明应按其他相关标准执行的写法为：“应符合……的规定”或“应按……执行”。

引用标准名录

《城镇燃气设计规范》GB 50028

《城镇燃气设施运行、维护和抢修安全技术规程》CJJ 51

《安全事故应急预案编制导则》GB/T 29369

《安全评价通则》AQ 8001

《生产安全事故应急演练基本规范》AQ/T 9007

《生产安全事故应急演练评估规范》AQ/T 9009

《生产安全事故应急预案管理办法》 中华人民共和国应急管理部令 第 2 号

《城镇燃气管理条例》